



Република Србија
ВЛАДА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА САРАДЊУ СА
ЦИВИЛНИМ ДРУШТВОМ

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
за период јануар – децембар 2013. године



САДРЖАЈ

УВОД	3
1. ПОДСТИЦАЈНО ОКРУЖЕЊЕ ЗА РАЗВОЈ ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА.....	3
1.1. Иницијативе за измену прописа од значаја за деловање удружења и других организација цивилног друштва.....	3
1.2. Учешће Канцеларије у радним групама за израду прописа.....	4
1.3. Годишњи збирни извештај о утрошку буџетских средстава за активности удружења и других организација цивилног друштва	7
1.4. Смернице за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа	7
1.5. Водич за транспарентно финансирање удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета локалних самоуправа.....	8
1.6. Обуке државних службеника.....	9
1.7. Конференције, семинари, радионице и састанци (секторски и међусекторски).....	9
1.8. Сарадња са удружењима и другим организацијама цивилног друштва.....	15
1.9. Пројекат „Подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“	16
2. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ, РЕГИОНАЛНА И МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА	17
2.1. ЕУ интеграције.....	17
2.1.1. Национални документи	17
2.1.2. Унапређени стални дијалог.....	18
2.1.3. Преговори о приступању ЕУ	18
2.2. Канцеларија као Национална контакт тачка за ЕУ програм „Европа за грађане и грађанке“	20
2.3. Планирање и програмирање међународне развојне помоћи	22
2.4. Суфинансирање пројеката организација цивилног друштва.....	23
2.5. Подизање капацитета организација цивилног друштва.....	23
2.5.1. Обуке за секторске организације цивилног друштва (СЕКО) и друге ОЦД.....	23
2.5.2. Студијска путовања	24
2.6. Регионална и међународна сарадња.....	25
2.6.1. Учешће на регионалним пројектима.....	26
2.6.2. Мишљење о улози цивилног друштва у односима ЕУ – Србија.....	27
2.7. председавање Србије ОЕБС-ом 2015. године.....	27
2.8. Учешће Републике Србије у раду Економско-социјалног савета УН (ECOSOC)	27
3. МЕДИЈСКЕ И ПРОМОТИВНЕ АКТИВНОСТИ.....	28
3.1. Интернет презентација	28
3.2. Канцеларија и друштвене мреже.....	29
3.3. Информације од јавног значаја.....	30
3.4. Програм стажирања	30



УВОД

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом основана је у циљу системског укључивања организација цивилног друштва у стални дијалог са владиним институцијама, који треба да се заснива на транспарентној и структурисаној комуникацији и редовној размени искустава, информација и мишљења.

Оснивање Канцеларије је у функцији остваривања неколико циљева:

1) успостављање сталног дијалога између државе и организација цивилног друштва по питањима од општег и заједничког интереса;

2) јачање међусекторске сарадње у областима у којима су организације цивилног друштва важни актери у формулисању и реализацији јавних политика (људска права, изградња правне државе родна равноправност, социјална заштита, запошљавање, смањење сиромаштва, социјално укључивање, образовање, култура, аматерски спорт, одрживи развој, заштита човекове околине, добросуседска сарадња, евро-атлантске интеграције, и др.);

3) јачање капацитета организација цивилног друштва као кључног чиниоца у креирању плуралног и демократског друштва.

Извештај који је пред Вама односи се на период **од јануара до децембра 2013. године** и представља преглед реализације главних активности из делокруга рада Канцеларије.

1. ПОДСТИЦАЈНО ОКРУЖЕЊЕ ЗА РАЗВОЈ ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА

Унапређење регулаторног оквира значајног за деловање и развој цивилног друштва представља део општег унапређења правног оквира на нивоу укупне реформе законодавног система. У том смислу, највећи део активности Канцеларије посвећен је предлозима за измене и допуне прописа у циљу креирања подстицајног окружења за развој цивилног друштва.

1.1. Иницијативе за измену прописа од значаја за деловање удружења и других организација цивилног друштва

У циљу подстицања већег учешћа грађана у креирању политика путем јавних расправа о прописима, Канцеларија је иницирала измену **члана 41. Пословника Владе¹** који регулише питање јавне расправе у припреми закона. Измене члана 41. Пословника Владе односе се на детаљније уређење процеса јавне расправе - минималног садржаја јавне расправе, начина организовања и вођења јавне расправе, прецизирање критеријума за обавезно организовање јавне расправе у припреми закона и другог општег акта и постављање минималних рокова за трајање јавне расправе.

¹ "Службени гласник РС", број 61/2006 – пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011



Предлог Канцеларије је усвојен и интегрисан у Одлуку о изменама и допунама Пословника Владе².

Канцеларија је упутила Министарству финансија и привреде **Предлог амандмана на Нацрт Закона о рачуноводству и ревизији**, којим предлаже другачија рачуноводствена правила за недобитне организације, као и једнак, а не привилегован правни режим за цркве и верске заједнице. Иницијатива Канцеларије је интегрисана у **Закон о рачуноводству**³ и то у оним деловима који се односе на цркве и верске заједнице, које постају обвезници примене овог закона у делу обављања привредне и друге делатности за које ће бити дужни да воде књиге и предају финансијске извештаје, док за непривредне активности неће имати те обавезе.

Канцеларија је упутила иницијативу за измену **Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења**⁴. Предложене измене ишле су у правцу који ће омогућити да критеријуми, услови, обим, начин, поступак доделе средстава на адекватан начин кореспондирају са објективним могућностима удружења и других организација цивилног друштва која спроводе финансиране програме и пројекте. На 104. седници, одржаној 25. октобра 2013. године, Влада Републике Србије усвојила је Уредбу о измени и допуни Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁵. Измене се састоје у смањењу обима документације која су удружења грађана и друге организације цивилног друштва у обавези да доставе приликом конкурисања. Наиме, удружења више неће бити у обавези да приликом конкурисања за доделу средстава за финансирање програма од јавног интереса прибављају чињенице о томе да ли је удружење уписано у регистар надлежног органа (уверење, потврда, извод) и статутарне одредбе удружења којима је утврђено да се циљеви удружења остварују у области у којој се програм реализује (оверена фотокопија извода из статута), већ ће то убудуће чинити надлежни органи по службеној дужности.

1.2. Учешће Канцеларије у радним групама за израду прописа

Представници Канцеларије активно учествују у раду **Техничке радне групе за упис у матичне књиге рођених**, која је надлежна за спровођење Споразума о разумевању између Министарства правде и државне управе, Заштитника грађана и Високог комесаријата УН за избеглице, о спровођењу координираних активности које су усмерене на пружање помоћи припадницима ромске заједнице који нису уписани у матичну књигу рођених и не поседују личне исправе. Као члан Техничке радне групе, Канцеларија је учествовала у организацији и позивању ОЦД на пет састанака

² "Службени гласник РС", број 61/2006 – пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011, 37/2011 и 30/2013

³ „Службени гласник РС”, број 62/13

⁴ „Службени гласник РС”, број 08/2012

⁵ "Службени гласник РС", број 8/2012



одржаних широм Србије, намењеним представницима ромског цивилног друштва, ромске заједнице и других организација које се баве питањима унапређења положаја Рома, на тему “Новости у области уписа у матичне књиге рођених и прибављања личних докумената”.

У оквиру ГИЗ пројекта „Подршка спровођењу правних реформи у Републици Србији“, Канцеларија наставља са учествовањем у раду **Радне групе „Унапређење законодавног процеса у Републици Србији“**. Циљ пројекта је унапређење правног и институционалног оквира за јачање владавине права и економски развој, у циљу олакшавања приступања Републике Србије Европској унији.

Представник Канцеларије је члан **Радне групе за израду текста Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013. до 2018. године и пратећег Акционог плана** за њено спровођење, почевши од јануара 2013. године. У јулу 2013. Канцеларија је делегирала свог члана и заменика члана у **Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа**.

Представник Канцеларије је члан **Радне групе за израду текста Закона о високом савету судства и Закона о државном већу тужилаца**, почевши од јула 2013. године. Измене наведених закона имају за циљ унапређење транспарентности и квалитета изборног процеса, као и обезбеђивање судске заштите поводом одлука ових тела.

Канцеларија активно учествује у праћењу спровођења **„Националног акционог плана за примену Резолуције 1325 Савета безбедности Уједињених нација – Жене, мир и безбедност у Републици Србији“**. Ова резолуција односи се на учешће жена у доношењу одлука и мировним процесима, специфична права, потребе и заштиту жена у сектору безбедности. Учешће Канцеларије у овом процесу представља и преузету обавезу у оквиру Акционог плана за испуњавање препорука Европске комисије садржаних у Годишњем извештају о напретку Републике Србије у процесу европских интеграција за 2012. годину, где је дефинисана улога Канцеларије да обавља послове који се тичу подстицања сарадње органа државне управе са удружењима и организацијама цивилног друштва. Канцеларија је у августу 2013. године делегирала свог представника у **Мултисекторском координационом телу**, а формално приступање овом телу се тек очекује.

Представници Канцеларије су током 2013. године били укључени у **Радну групу за израду Стратегије борбе против дискриминације за период од 2013. - 2018. године**, којом руководи Канцеларија за људска и мањинска права Владе Републике Србије. Канцеларија је учествовала у састанцима Радне групе који су одржани током 2013. године, и упутила своје коментаре на нацрт документа у складу са својим делокругом рада. По завршетку јавне расправе, **Стратегија превенције и заштите од дискриминације за период од 2013. до 2018. године** усвојена је у јуну 2013. године.



У марту 2013. представници Канцеларије су учествовали у изради **Акционог плана за спровођење Стратегије за унапређивање положаја Рома у Републици Србији 2012-2014. године**, којим руководи Канцеларија за људска и мањинска права Владе Републике Србије. Акциони план је усвојен на седници Владе одржаној 10. јуна 2013. године.

Током 2013. године, Канцеларија се укључила у ширу **Радну групу за израду минималних стандарда за пружање специјализоване услуге СОС телефона за жене жртве насиља** којом руководи Министарство рада, запошљавања и социјалне политике.

Канцеларија је у септембру присуствовала радионици Министарства унутрашњих послова и допунила својим коментарима и активностима Одговор Републике Србије на нацрт **Извештаја Групе експерата за сузбијање трговине људима (ГРЕТА) за Републику Србију**, који се доставља Секретаријату Конвенције Савета Европе о борби против трговине људима. Нацрт Извештаја је наставак активности ГРЕТА ради евалуације примене Конвенције Савета Европе о борби против трговине људима од стране Републике Србије, а сачињен је након евалуационе посете која је реализована у периоду 15-19. априла 2013. године.

У области сарадње са пословним сектором Канцеларија је чланица **Српског филантропског форума**. Форум ради кроз четири радне групе чији чланови чине напоре да обезбеде више механизма за давање у Србији, бољи законодавни оквир за развој филантропије, минимуме стандарда за транспарентна извештавања и промовишу филантропију као неизоставни део наше свакодневице. Поред Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, чланови Форума су пословна предузећа и компаније, фондације и организације цивилног друштва.

Учешће Канцеларије у изради **Акционог плана за спровођење стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године** подразумевало је давање сугестија и конкретних предлога у вези са поглављем IV акционог плана „Превенција корупције“, а у погледу стварања услова за активније учешће организација цивилног друштва за борбу против корупције.

Канцеларија је чланица Пројектне групе за израду **Акционог плана за унапређење отворености управе за период од 2014-2015. године**, чијим радом руководи Министарство правде и државне управе. Задатак Пројектне групе је да припреми Акциони план у коме ће бити истакнут значај отворене управе за земљу чланицу, приказ стања и претходних достигнућа у области отворене управе, као и идентификоване активности и план њиховог спровођења и праћења на које се управа обавезује у циљу унапређења јавног интегритета (мере које се односе на борбу против корупције, јавну етику, приступ информацијама, слободу медија и цивилног друштва), који представља главни изазов који је Република Србија изабрала у првој години учешћа у Партнерству за отворену управу.



1.3. Годишњи збирни извештај о утрошку буџетских средстава за активности удружења и других организација цивилног друштва

У циљу повећања транспарентности финансирања удружења и других организација цивилног друштва Канцеларија је припремила други по реду **Годишњи збирни извештај о утрошку средстава која су као подршка програмским и пројектним активностима планирана и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног друштва из јавних средстава Републике Србије у 2012. години**⁶.

Овогодишњи извештај представља велики корак напред, јер је сачињен од извештаја добијених од стране органа републичког, покрајинског и локалног нивоа, који су током 2012. године пружали финансијску и нефинансијску подршку удружењима и другим организацијама цивилног друштва.

Извештај приказује укупан износ планираних и исплаћених средстава за подршку удружењима и другим организацијама цивилног друштва из јавних средстава, пружа преглед процедура доделе, начина праћења резултата подржаних програма/пројеката, садржи податке о подржаним програмима/пројектима, као и удружењима и другим организацијама цивилног друштва којима је одобрена подршка, а такође пружа податке о областима у којима су реализовани одобрени програми/пројекти и њиховим крајњим корисницима као и податке о територијалну распоређености финансираних програма и пројеката.

Према подацима из Упитника за финансирање удружења и других ОЦД у 2012. години органи су известили да је исплаћено укупно **8,63 милијарде динара** са свих нивоа власти у Републици Србији (8,629,788,784,44 динара). Укупно 22 републичка органа у 2012. години исплатила су 5,82 милијарде динара за подршку удружењима и другим ОЦД, 71 орган локалне самоуправе исплатио је 1,23 милијарде динара, док су органи градских управа Београда, Новог Сада и Ниша исплатили 1,53 милијарди динара удружењима и другим организацијама цивилног друштва, а 5 органа АП Војводине исплатило је укупно 49 милиона динара подршке.

Како би упознали јавност, организације цивилног друштва, органе државне управе и локалне самоуправе са главним налазима и препорукама овог извештаја, Канцеларија ће организовати низ промотивних скупова широм Србије.

1.4. Смернице за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа

Канцеларија је у септембру 2013. године, уз подршку пројекта „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом 2011-2013“, припремила радни текст

⁶ <http://civilnodrustvo.gov.rs/zbirni-izvestaj> Финална верзија извештаја ће бити објављена на интернет страници Канцеларије током првог квартала 2014. године



документа **Смернице за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа**, у циљу успостављања принципа и општих критеријума за сарадњу између органа јавне власти и заинтересоване јавности у поступцима доношења прописа и аката, ради обезбеђивања њихове делотворне и ефикасне примене.

У циљу упознавања заинтересоване јавности са предложеним решењем Канцеларија је објавила текст документа на својој интернет страници и друштвеним мрежама и позвала заинтересоване грађане и грађанке да дају своје коментаре и сугестије и допринесу побољшању предложених решења. Дана 02.10.2013. године организован је округли сто под називом „**Представљање Смерница за учешће заинтересоване јавности у поступцима доношења прописа и аката**“, коме је присуствовало 70 учесника из државне управе и организација цивилног друштва. Консултативни процес са заинтересованим грађанима и организацијама цивилног друштва је био отворен у периоду од 23. септембра до 14. октобра 2013. године.

За време јавне расправе Канцеларији су стигли коментари од укупно 9 организација цивилног друштва, поред коментара који су добијени током округлог стола, а већина њих је усвојена у финалној верзији документа која је упућена у процедуру обједињеног мишљења.

1.5. Водич за транспарентно финансирање удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета локалних самоуправа

У циљу упознавања локалних самоуправа са правним оквиром који регулише деловање и финансирање организација цивилног друштва у Србији Канцеларија је, у сарадњи са TACSO пројектом, канцеларија у Србији, у мају 2013. припремила **Водич за транспарентно финансирање удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета локалних самоуправа**⁷. Водич има за циљ упознавање локалних самоуправа са обавезним процедурама, документацијом потребном за спровођење јавног конкурса и добрим праксама појединих локалних самоуправа када је транспарентно финансирање организација цивилног друштва у питању.

Промоција Водича је организована у пет градова широм Србије: у Крагујевцу (28.05.2013. год.), Сомбору (29.05.2013. год.), Нишу (13.06.2013. год.), Ужицу (18.06.2013. год.) и Београду (05.06.2013. год.).

Штампано издање Водича је дистрибуирано свим јединицама локалне самоуправе у Србији и објављено на интернет страници Канцеларије.

⁷ <http://civilnodrustvo.gov.rs/dokumenta/publikacije/>



1.6. Обуке државних службеника

Канцеларија је у сарадњи са Службом за управљање кадровима у оквиру програма општег стручног усавшавања државних службеника наставила са модулом едукације у циљу упознавања са механизмима учешћа организација цивилног друштва у процесима доношења одлука под називом **„Сарадња државне управе и цивилног друштва у процесу израде и примене јавних политика“**. Поред представљања законског оквира који уређује област сарадње ОЦД-а и органа државне управе, обука подразумева и представљање механизма њихове институционалне сарадње, моделе комуникације, улогу цивилног друштва у процесу европских интеграција, правни оквир који регулише финансирање ОЦД-а, као и примере добре праксе финансирања и сарадње институција државне управе и ОЦД-а.

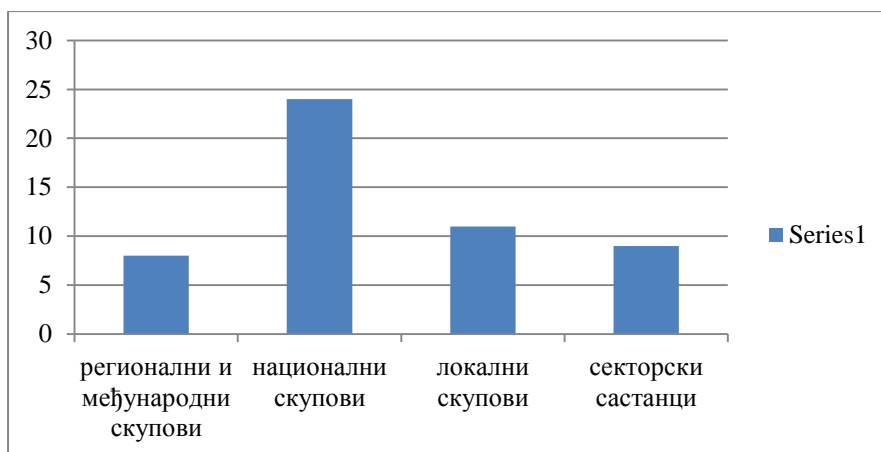
Канцеларија је креирала обуку и дала предлог предавача за Регионалну школу за јавну администрацију (ReSPA), у Даниловграду, Црна Гора, која је потом реализовала модул обуке **„Изградња ефикасног дијалога и сарадње између државне управе и организација цивилног друштва у процесу креирања политика“** (Building Effective Dialogue and Cooperation between Government and Civil Society Organizations in Policy-Making Process) у периоду од 30.09.-02.10.2013. године, за државне службенике у региону западног Балкана са темом сарадње, али и значајем цивилног сектора у процесу израде и спровођења јавних политика. Ово је била једна од најбоље оцењених обука од стране учесника у 2013. години.

1.7. Конференције, семинари, радионице и састанци (секторски и међусекторски)

Важан део мандата Канцеларије представља организовање округлих столова и конференција у циљу подизања капацитета и одрживости организација цивилног друштва, као и сарадња и размена искустава са сличним владиним институцијама у региону, земљама Европске уније и свету. Како би испунила свој мандат, Канцеларија је иницирала и била партнер у организацији бројних националних, регионалних и европских скупова.

У периоду од јануара до децембра 2013. године, представници Канцеларије су учествовали на укупно **52 скупа** (радионице, конференције, семинари, састанци) као иницијатори, организатори и партнери. Од укупног броја скупова у току 2013. године одржано је највише националних скупова, којима су присуствовали учесници из целе Србије (24), следе локални скупови (11), затим секторски састанци у области социјалне заштите, животне средине, просвете, борбе против корупције, безбедности и родне равноправности (9), и 8 скупова посвећених регионалној и међународној сарадњи.





Број скупова одржаних током 2013. године према месту одржавања

Будући да је број одржаних скупова изузетно велики, у наставку следи преглед неколико најважнијих.

Директорка Канцеларије уручила је господину Фредерику Коану, представнику Societe Generale Banka Србија **VIRTUS награду за дугорочно партнерство између пословног и непрофитног сектора**. Ова награда, која се у Србији додељује већ шести пут, успостављена је са циљем да се у Републици Србији промовише и стимулише корпоративна филантропија, чиме ће се што више компанија и предузећа у будућности привући за учествовање у друштвено одговорним акцијама и пројектима. Свечана церемонија одржана је у дому Народне скупштине, 19. јануара 2013. године. VIRTUS конкурс организује Траг фондација за локалне иницијативе (некадашњи BCIF – Балкански фонд за локалне иницијативе) уз финансијску подршку Америчке агенције за међународни развој (USAID) у партнерству са Институтом за одрживе заједнице (ISC) и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије (СИПРУ).

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва (СИПРУ), у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом и Канцеларијом за европске интеграције, организовао је 2. априла 2013. у Палати Србија округли сто посвећен могућностима **Учешћа организација цивилног друштва у области креирања и праћења политика пољопривреде и руралног развоја**, представљајући резултате студије „Будућност села у Србији“. Циљ овог процеса је да се промовише и подстакне израда и примена политика које ће допринети смањењу сиромаштва, повећању социјалне укључености и квалитета живота грађана Србије. Своја искуства у подстицању руралног развоја и подршци руралним заједницама представила је и гошћа из Хрватске невладине организација ОДРАЗ која окупља стручњаке из области одрживог развоја и уједно је једна од оснивача Хрватске мреже ОЦД за рурални развој.

Канцеларија је учествовала у конференцији **„Иницијатива за будућност“**, коју су организовали Институт за одрживе заједнице (ISC) и Америчка организација за међународни развој (USAID). Овим скупом обележен је завршетак седмогодишњег

USAID-овог програма подршке грађанском друштву у Републици Србији, “Иницијатива јавног заговарања грађанског друштва”. Програм је на територији Србије спроводио Институт за одрживе заједнице. Гостима, међу којима су били представници државних органа и институција, цивилног друштва, донаторске заједнице и медија, обратили су се и Њ. Е. Мајкл Кирби, амерички амбасадор у Републици Србији, и Џон Дули, члан Управног одбора ISC-а и Врховног суда америчке савезне државе Вермонт. Конференција је одржана у Београду, 2. априла 2013. године.

Конференција „Цивилно друштво и грађани у процесу екстерне ревизије”, одржана је 7. јуна 2013. године. Поред осврта на значај успостављања Канцеларије као институционалног механизма за подстицање сарадње институција власти и организација цивилног друштва, нагласила је важност даљег рада и развоја ОЦД у Србији као корективног фактора у раду институција, нарочито на плану трошења буџетских средстава. Конференцију је организовао Центар за европске политике у сарадњи са Државном ревизорском институцијом Србије.

Представница Канцеларије учествовала је на свечаној додели уговора у организацији Амбасаде Краљевине Норвешке у Републици Србији, која је одржана 11. јуна 2013. године. Одобрени уговори представљају резултат конкурса у оквиру друге фазе програма „**Јачање организација цивилног друштва у Србији**“ и сталног програма „**Фонд амбасаде**“.

Конференцију под називом „**Учешће организација цивилног друштва у борби против корупције**“ организовали су Агенција за борбу против корупције у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом, 12. јуна 2013. године, у Београду. Међу говорницима били су шеф Делегације Европске уније у Републици Србији, Њ.Е. Венсан Дежер, као и Амбасадор Норвешке у Републици Србији, Њ.Е. Нилс Рагнар Камсваг који су нагласили значај приоритизације ове теме у агенди приступања Републике Србије Европској унији, као и да се на том плану улога цивилног друштва препознаје као кључна, имајући у виду да корупције има мање у земљама где је цивилни сектор укључен у ту борбу. Овом приликом представљене су и Смернице Агенције за борбу против корупције за сарадњу са организацијама цивилног друштва.

Представница Канцеларије била је чланица жирија за доделу **награде Ерсте фондације за друштвену интеграцију 2013. године**, која се додељује пројектима из јужне и источне Европе, који својим резултатима треба да допринесу друштвеној интеграцији маргинализованих група, као што су етничке мањине, особе са инвалидитетом или менталним потешкоћама, припадници ЛГБТ популације, деца, старији, жене, бескућници, сиромашни и друге групе. Међу 35 награђених пројеката налазе се и три пројекта из Републике Србије: Народна библиотека „Радислав Никчевић“ из Јагодине, за пројекат „АглоЛиб-Ја“, Новосадска новинарска школа за пројекат “Дан у твојим ципелама“ и „Психосоцијална подршка родитељима ЛГБТ особа“ организације Сигуран пулс младих из Београда. Награда Ерсте фондације за



друштвену интеграцију, која се додељује већ четири године за редом, додељена је крајем јуна ове године на свечаности у Бечу.

На конференцији **„Увод у процес преговора о приступању Европској унији – преговарачка поглавља 23 и 24“**, одржаној у Београду, 5. јула 2013. године, учествовало је више од 170 представника организација цивилног друштва са територије Републике Србије. Након уводних обраћања присутнима од стране Владимира Божовића, државног секретара у Министарству унутрашњих послова, Милана Пајевића, директора Канцеларије за европске интеграције и директорке Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом обратили су се и представници цивилног друштва из Републике Хрватске, који су представили хрватско искуство с фокусом на улогу јавности и цивилног друштва у процесу праћења преговарачких поглавља 23 и 24.

Канцеларија је 19. новембра 2013. године организовала скуп **„Увод у процес преговора о приступању Европској унији – преговарачко поглавље 19“** коме је присуствовало око 40 представника ОЦД из ове области. Преговарачко поглавље 19 односи се на социјалну политику и запошљавање. Представници ОЦД које се баве темама у оквиру овог поглавља имали су прилику да на скупу изложе своје виђење могућих модела учешћа ОЦД у процесу преговора.

Канцеларија је 20. новембра 2013. године у Београду организовала округли сто под називом **„Порески и финансијски закони који регулишу пословање организација цивилног друштва“**. Анализу пореских и финансијских закона су представили експерти проф. др Драган Голубовић и др Милан Неговановић, а испред Министарства финансија обратио се Александар Јањушевић, саветник у Сектору за финансијски систем. Циљ округлог стола је било представљање анализе пореских и финансијских прописа, позитивних законских решења насталих након последњих измена, давање предлога за будуће измене којима би се наставило унапређење пословања организација цивилног друштва, као и преглед упоредних пракси у региону и појединим земљама ЕУ.

24. децембра 2013. организован је скуп под називом **„Изазови у примени Закона о јавним набавкама у односу на удружења и друге организације цивилног друштва“**, у сарадњи са Управом за јавне набавке. У оквиру овог догађаја представници Управе за јавне набавке представили су поједине одредбе Закона о јавним набавкама које утичу на пословање удружења и других организација цивилног друштва и дали разјашњења појединих импликација наведеног закона на рад ОЦД. Током дискусије представници ОЦД били су у прилици да постављају питања у вези са применом Закона о јавним набавкама и дају конкретне предлоге за потенцијално побољшање постојећег законодавног оквира.

Као члан **Техничке радне групе за упис у матичне књиге рођених**, која је надлежна за спровођење Споразума о разумевању између Министарства правде и



државне управе, Заштитника грађана и Високог комесаријата УН за избеглице, о спровођењу координираних активности које су усмерене на пружање помоћи припадницима ромске заједнице који нису уписани у матичну књигу рођених и не поседују личне исправе, Канцеларија је учествовала у организацији пет састанака одржаних широм Србије, намењеним представницима ромског цивилног друштва, ромске заједнице и других организација које се баве питањима унапређења положаја Рома, на тему **“Новости у области уписа у матичне књиге рођених и прибављања личних докумената”**. Ови састанци су били посвећени дискусији и конкретном решавању проблема ромске заједнице у циљу прибављања личних докумената и уписа у матичне књиге рођених. Састанци су одржани у Суботици (26.09.2013. године), Нишу (03.10.2013. године), Крагујевцу (10.10.2013. године), Новом Саду (17.10.2013. године) и Београду (21.10.2013. године), а присуствовало им је укупно 205 представника организација и представника ромске популације.

Током 2013. године, Канцеларија је наставила са праксом **редовних секторских састанака** којима присуствују доносиоци одлука испред ресорних министарстава и представници релевантних организација цивилног друштва. Поред информативног карактера, ови састанци отварају могућност утицаја организација цивилног друштва на процес доношења одлука, као и успостављање сарадње и умрежавање, како унутар цивилног, тако и између сектора. Представници министарстава овом приликом представљају планове министарства за наредни период са посебним освртом на оне активности у које се могу укључити ОЦД, као и актуелне измене законодавног оквира. Представљају се досадашњи и предлажу нови механизми сарадње са ОЦД, односно начини на које се организације могу укључити у активности министарства, дати свој допринос и утицати на доношење одлука, пре свега у смислу унапређења актуелних предлога прописа.

Циклус редовних консултативних састанака у области **социјалне заштите** настављен је и ове године између Министарства рада, запошљавања и социјалне политике (у даљем тексту МРЗСП) и организација цивилног друштва окупљених у оквиру мреже организација Контакт организација цивилног друштва (КОЦД). Циљ ових редовних секторских састанака је да ОЦД са дугогодишњим искуством и експертизом у области пружања услуга социјалне заштите размене мишљења, информишу се о актуелним плановима Министарства, али и пруже информације о спровођењу прописа у пракси. Такође, имају могућност да упуте надлежном државном органу сугестије у вези са унапређењем постојеће регулативе у области социјалне заштите.

Први у низу састанака имао је за циљ успостављање договора између државне секретарке МРЗСП, Бранкице Јанковић и КОЦД представника о даљем раду и динамици састанака, као и начинима укључивања ОЦД у ове састанке. Други састанак је био посвећен проблемима особа са инвалидитетом, а испред МРЗСП присуствовали су Владимир Пешић, помоћник министра, и Јелена Котевић, руководилац Групе за нормативне послове, који су представили активности и планове Сектора за заштиту



особа са инвалидитетом. Састанку су присуствовали представници КОЦД мреже који се баве унапређењем положаја особа са инвалидитетом. Трећи састанак је имао за тему Акциони план за примену Закона о социјалној заштити, који су представили директор Републичког завода за социјалну заштиту Божидар Дакић, и државна секретарка МРЗСП Бранкица Јанковић. Четврти секторски састанак у области социјалне заштите имао је као тему “Насиље над женама“. У октобру, на седници Народне скупштине Републике Србије изгласан је Закон о потврђивању Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција), што је био повод одржавања овог састанка, као и Међународни дан борбе против насиља над женама који се обележава 25. новембра. Овом приликом, испред МРЗСП учесницима су се обратили државна секретарка Бранкица Јанковић, и Драган Вулевић, начелник Одељења за управно-надзорне послове у области породичне заштите.

Ове године Канцеларија је проширила своје активности и организовала још низ сличних састанака у различитим секторима, међу којима је и састанак одржан 12. јуна између представника Агенције за борбу против корупције и ОЦД чији је делокруг рада усмерен на **борбу против корупције, владавину права и сродне области**. Циљ састанка је било унапређење дијалога са организацијама цивилног друштва и представљање Смерница Агенције за борбу против корупције за сарадњу са организацијама цивилног друштва.

Затим, у области сектора **просвете, науке и технолошког развоја** Канцеларија је 19. јула 2013. године у Београду организовала консултативни састанак где су представљени досадашњи резултати и планови Министарства просвете, науке и технолошког развоја као и предлози за унапређење дијалога са организацијама цивилног друштва. Представљене су могућности укључивања организација цивилног друштва у рад овог министарства и препознавања организација као партнера и потенцијалних носилаца активности. Испред Министарства просвете, науке и технолошког развоја учесницима су се обратили државни секретари проф. др Радивоје Митровић, проф. др Зоран Машић и Мухедин Фијуљанин, као и директорка Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом. Састанку је присуствовало око 100 представника ОЦД са делокругом рада из ове области.

Затим, Канцеларија је заједно са Комисијом за праћење спровођења Националног акционог плана (НАП) за примену Резолуције 1325 – Жене, мир, безбедност и Мултисекторским координационим телом (МСКТ), организовала састанак са представницима организација цивилног друштва из области **безбедности, одбране и родне равноправности**, у Народној скупштини 22. јула 2013. године. Циљ састанка је био допринос успостављању сарадње и комуникације између јавног и цивилног сектора у области примене НАП 1325. Испред државне управе, учесницима су се обратиле Злата Ђерић, председница Комисије за праћење спровођења Националног акционог плана за примену Резолуције 1325, Весна Николић, председница Мултисекторског координационог тела за праћење НАП 1325, народни посланици



чланови Комисије за праћење спровођења НАП 1325 и директорка Канцеларије. Представници 17 ОЦД представили су своје организације и активности у области мониторинга примене НАП 1325, и разменили искуства са народним посланицима, члановима Комисије, представницима Владе и МСКТ-а, на пољу заштите људских и женских права и изнели предлоге за унапређење будуће сарадње на овом пољу. Указано је на неопходност ближе комуникације цивилног сектора са органима државне управе, активности које је потребно предузети да би циљеви Националног акционог плана могли да се примене и на локалном нивоу, што је покренуто као посебно важна тема, затим на потребу за едукацијом свих учесника који су укључени у процес примене Националног акционог плана и потребу да се обезбеде домаћа средства за финансирање активности у оквиру НАП 1325.

Секторски састанак у области **животне средине** одржан је 14. октобра 2013. у Београду. Испред Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине учесницима су се обратили Дејан Новаковић, државни секретар и Зоран Ибровић, начелник Одељења за хармонизацију прописа у области заштите животне средине, као и саветници у Министарству задужени за сарадњу са ОЦД. Састанку је присуствовало око 100 представника ОЦД које делују у области заштите животне средине. Након тога, 18. новембра 2013. године одржан је консултативни састанак са ОЦД које делују у области заштите животне средине, поводом одржавања јавне расправе о нацртима три закона који се односе на заштиту животне средине, заштиту природе и управљање отпадом. Након ових секторских састанака Министарство је наставило са организовањем редовних састанака са ОЦД на актуелне теме.

1.8. Сарадња са удружењима и другим организацијама цивилног друштва

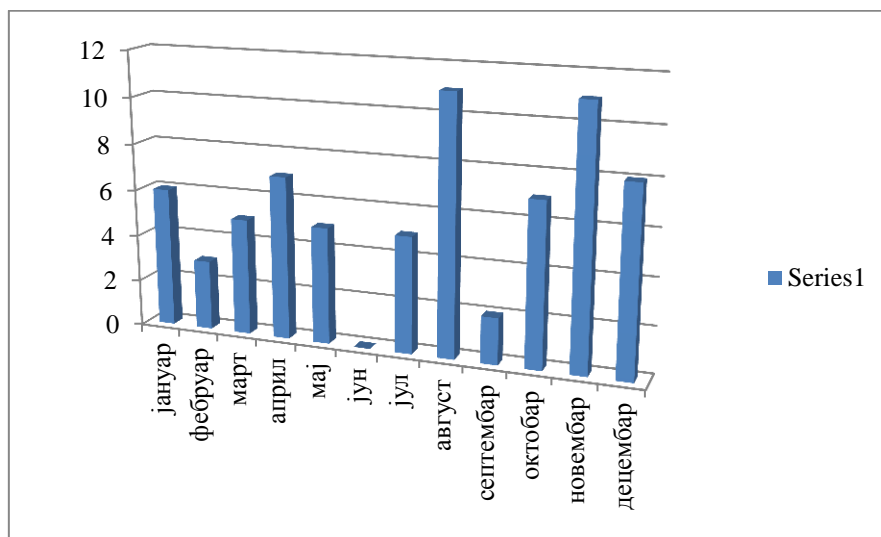
Свакодневне активности Канцеларије подразумевају одржавање редовне комуникације и посредовање у комуникацији и сарадњи између министарстава и других институција државне управе и организација цивилног друштва.

Канцеларија је у току 2013. године примила **70 различитих захтева од стране организација цивилног друштва** (поређења ради, током 2011. пристигло је 3 захтева, а 2012. свега 14 захтева), које су се обратиле за подршку око финансирања пројеката, као и генералну подршку пројектним активностима, затим око успостављања сарадње са органима државне управе, умрежавања са другим ОЦД, саветима за финансирање различитих пројеката, као помоћ у посредовању приликом решавања проблема у примени прописа, као и захтевима за приступ информацијама од јавног значаја. Представници организација се Канцеларији обраћају путем дописа, електронске поште, контакт форме на интернет страници, друштвених мрежа (Facebook, Twitter), телефоном и лично, приликом скупова или кроз организацију састанака.

Међу бројним захтевима, уз посредовање Канцеларије, успешно је решен захтев удружења BELhospice. Канцеларија је помогла удружењу да реши проблем настао са Пореском управом око ослобађања од пореза на поклон. Канцеларија је посредовала



тако што се обратила Пореској управи, а организацију је упутила на правилну процедуру и релевантне институције (Министарство финансија и Министарство правде и државне управе) у решавању проблема, након чега је удружење добило пореско ослобађање.



Број пристиглих захтева удружења и других организација цивилног друштва у току 2013. године

1.9. Пројекат „Подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“

Канцеларија је од новембра 2012. године, корисник техничке помоћи у оквиру ИПА Програма подршке цивилном друштву 2011 – 2013, а у оквиру трогодишњег пројекта „Подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“, у укупном износу од близу 1.200.000 ЕУР. Пројекат спроводи СИПУ – Шведски институт за државну управу. Програмирана су средства за институционалну подршку Канцеларији у оквиру вишекорисничке ИПА 2011 – 2013. године, у циљу креирања подстицајног правног оквира за развој цивилног друштва, повећања капацитета запослених у Канцеларији за обављање послова у надлежности, управљање средствима која су намењена организацијама цивилног друштва, мониторингу одобрених средстава и др.

Током 2013. СИПУ пројектни тим је пружао подршку Канцеларији у њеним активностима. Отпочеле су припреме око израде **Стратегије за подстицајно окружење за развој цивилног друштва у Републици Србији**, као и на успостављању **Националног савета за развој и сарадњу са цивилним друштвом**. Предвиђено је да основни задаци Савета буду учествовање у развоју Стратегије, надгледање њене примене и подржавање других процеса релевантних за развој цивилног друштва у Србији.

На основу **анализа правног оквира који регулише област пореза и финансија** спроведених у току прве половине 2013. године, пројекат је указао на могућности за даље унапређење законских решења која погодују развоју цивилног

друштва у Републици Србији. Такође, пројекат је подржао израду **“Анализе механизма и метода сарадње државних и јавних институција са организацијама цивилног друштва”**, што је био основ за креирање документа **„Смернице за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа”**. Поменуте анализе су биле основ за предлог нових решења односно иницијатива за унапређење регулативе. Овим активностима су повезани округли столови који су организовани као консултативне активности са ОЦД.

Пројекат је кроз експертску помоћ учествовао у припреми Годишњег збирног извештаја Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом за 2012. годину о расподели средстава из националног, покрајинског и општинских буџета за програмске и пројектне активности удружења и других организација цивилног друштва.

Пројекат је такође пружио подршку у организовању обука/подизању капацитета организација цивилног друштва које се тичу процеса преговора за чланство Републике Србије у ЕУ кроз **Секторске организације цивилног друштва (СЕКО)**. Ове обуке су одржане за 284 учесника из 241 организације цивилног друштва.

У оквиру активности пружања подршке Делегацији ЕУ у Републици Србији, пројекат пружа редовну техничку помоћ организацијама чији су пројекти подржани у оквиру ЕУ Подршке цивилном друштву за 2011. годину. Надаље, подршка Делегацији ЕУ пружена је такође кроз стручну помоћ пројекта и Канцеларије приликом припреме и спровођења конкурса за грантове у оквиру истоименог програма за 2012. годину. Помоћ новој групи организација чији су пројекти подржани наставиће се у оквиру овог пројекта. Обуке на тему управљања и мониторинга ЕУ пројеката допринеле су ојачавању постојећих капацитета Канцеларије у овом подручју рада.

Пројекат је такође подржао представљање Канцеларије и њених достигнућа на регионалним и европским конференцијама, те организовао обуке за запослене у Канцеларији.

2. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ, РЕГИОНАЛНА И МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

2.1. ЕУ интеграције

2.1.1. Национални документи

Канцеларија је учествовала у припреми **„Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније за период 2013-2016“**. Овај документ садржи план усклађивања домаћих прописа са правним тековинама ЕУ, и омогућава праћење обима и квалитета усклађивања. Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ



наставак је „Националног програма за интеграцију“ који је реализован у периоду 2008-2012.

Канцеларија такође учествује у праћењу и извештавању о реализацији планова из **Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ**.

Канцеларија је учествовала у припреми „**Акционог плана за испуњавање препорука Европске комисије садржаних у Годишњем извештају о напретку Републике Србије у процесу европских интеграција за 2012. годину**“. Акциони план садржи преглед најважнијих препорука и недостатака на које је указала Европска комисија у Годишњем извештају о напретку за 2012. годину, као и преглед надлежних институција, мера и рокова за спровођење тих препорука и активности предвиђених планом. Испуњеност Акционог плана је праћена квартално, о чему су припремани и редовни квартални извештаји. Рок примене Акционог плана обухватао је период до објављивања Годишњег извештаја о напретку за 2013. годину.

Канцеларија је у оквиру акционог плана била једна од надлежних институција за спровођење и праћење спровођења четири препоруке, о чијој реализацији је извештавала у складу са предвиђеним роковима.

2.1.2. Унапређени стални дијалог

Канцеларија је учествовала на **састанцима Унапређеног сталног дијалога ЕУ и Републике Србије**, и у припреми извештаја за потребе праћења напретка у достизању стандарда ЕУ који су били тема ових састанака. Унапређени стални дијалог је један од механизма за сарадњу ЕУ и Србије у процесу придруживања. У оквиру Унапређеног сталног дијалога периодично се одржавају стручне консултације у вези са тренутним стањем и капацитетима у различитим секторима привреде и државној администрацији. Резултат састанака су заједничке препоруке.

2.1.3. Преговори о приступању ЕУ

У складу са Одлуком о оснивању Координационог тела за процес приступања ЕУ, Канцеларија учествује у раду **Савета Координационог тела и члан је десет Преговарачких група**.

Канцеларија је члан Савета Координационог тела, као и Преговарачке групе за конкуренцију (поглавље 8), Преговарачке групе за информационо друштво и медије (поглавље 10), Преговарачке групе за пољопривреду и рурални развој (поглавље 11), Преговарачке групе за социјалну политику и запошљавање (поглавље 19), Преговарачке групе за регионалну политику и координацију структурних инструмената (поглавље 22), Преговарачке групе за правосуђе и основна права (поглавље 23), Преговарачке групе за питања правде, слободе и безбедности (поглавље 24), Преговарачке групе за образовање и културу (поглавље 26), Преговарачке групе за



животну средину (поглавље 27) и Преговарачке групе за заштиту потрошача и заштиту здравља (поглавље 28). Канцеларија у овој улози представља канал комуникације и сарадње између преговарачких група и организација цивилног друштва, са циљем идентификације релевантне експертизе из цивилног друштва која може да допринесе процесу приступања ЕУ.

Током 2013. године, Канцеларија је заједно са надлежним институцијама радила на укључивању организација цивилног друштва у процес преговора о приступању Републике Србије Европској унији. Модалитети учешћа организација цивилног друштва у овом процесу обухватили су праћење интернет преноса седница експланаторног аналитичког прегледа усклађености законодавства Републике Србије са правним тековинама ЕУ (скрининг), учешће у припреми билатералног скрининга за поједина поглавља и брифинг састанке ради информисања организација цивилног друштва о одржаним билатералним скрининзима.

Интернет пренос експланаторног скрининга организован је за поглавља Правосуђе и основна права (Поглавље 23), Правда, слобода и безбедност (Поглавље 24) и Финансијска контрола (Поглавље 32). Интернет преносима експланаторног скрининга за поменута три поглавља присуствовали су представници 61 организације цивилног друштва. Представници Канцеларије учествовали су на преносу експланаторног скрининга за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права и Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност.

У сарадњи са Министарством правде и државне управе Канцеларија је позвала организације цивилног друштва које се баве областима које су у оквиру **Поглавља 23 – Правосуђе и основна права** да учествују у припреми билатералног скрининга за ово поглавље. Од организација се очекивало да доставе прилоге о усклађености са правним тековинама ЕУ, што подразумева прецизну анализу усклађености у оквиру одређене области. Анализа усклађености односи се на утврђивање стандарда ЕУ које треба достићи у датој области, идентификацију правне регулативе Републике Србије која регулише ту област, а закључак анализе усклађености односи се на ниво усклађености са правним тековинама ЕУ, стање административних капацитета потребних за спровођење правних тековина, функционалне и нормативне проблеме који су отежавали досадашње усклађивање, корективне механизме, и процену времена које је потребно за достизање стандарда и потпуно усклађивање. Укупно 14 ОЦД доставило је своје прилоге.

Представници Канцеларије су такође учествовали на **билатералном скринингу за Поглавље 23**, који је одржан 9. и 10. децембра 2013. године, у својству подршке презентерима (улога подршке презентерима односи се на одговарање на питања представника Европске Комисије у области за коју је надлежна дата институција; Канцеларија је била надлежна за области *Право на удруживање* и *Анти-дискриминација*).



У сарадњи са надлежним институцијама за преговарачка поглавља, Канцеларијом за европске интеграције и Преговарачким тимом за вођење преговора о приступању Републике Србије ЕУ, Канцеларија је организовала и два брифинг састанка са организацијама цивилног друштва. Циљ састанка је био упознавање представника цивилног друштва са детаљима билатералног скрининга за Преговарачка поглавља 23, 24 и 32 који су одржани у периоду од 26. новембра до 13. децембра ове године. Састанку је присуствовало 46 представника ОЦД које су дале допринос припреми преговарачког тима за билатерални скрининг, као и оне које су пратиле директан пренос експланаторних скрининга у септембру, односно октобру ове године.

Учесници су састанак оценили изузетно успешним и он ће представљати добар пример за информисање представника организација цивилног друштва након завршених скрининга по свим преговарачким поглављима.

2.2. Канцеларија као Национална контакт тачка за ЕУ програм „Европа за грађане и грађанке“

Од новембра 2012. Република Србије учествује у Програму „Европа за грађане и грађанке“, са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом као националном контакт тачком.

У циљу информисања заинтересоване јавности о могућностима и начинима учешћа у програму, Канцеларија је организовала **свечано представљање програма** 11. јануара 2013. године, којем је присуствовало око две стотине представника организација цивилног друштва и локалних самоуправа. Испред Генералног директората за комуникације Европске комисије, Програм је представио господин Павел Тихл (Pavel Tychtl). Представници локалне самоуправе и цивилног сектора упутили су говорницима бројна и садржајна питања која су додатно, поред презентације и промотивног материјала, омогућила ближе и детаљније упознавање са активностима у оквиру Програма, начинима конкурисања на позиве током 2013. године и буџетским могућностима.

У периоду од априла до маја 2013. године, Канцеларија је организовала **6 инфо сесија** о овом програму у свим регионима Србије: Лесковцу, Тополи, Београду, Новом Саду, Новом Пазару и Зајечару. Око **300** представника локалне самоуправе и ОЦД је учествовало у овим инфо сесијама.

У јуну 2013. Канцеларија је учествовала на **састанку Националних контакт тачака** за програм Европа за грађане и грађанке, у Бриселу, Белгија, приликом којег су дефинисани следећи кораци везани за нови Програм (2014-2020).

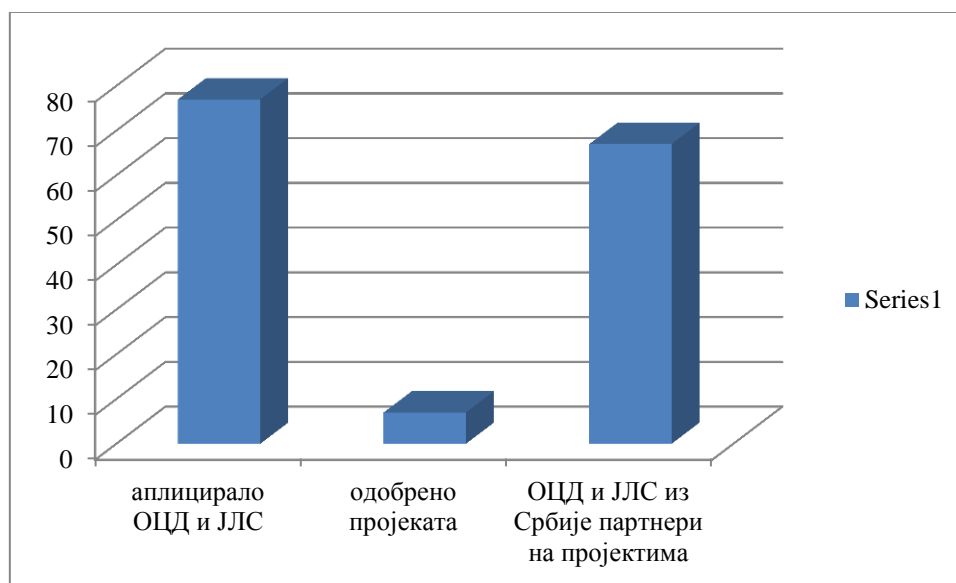
Канцеларија је одредила **Контакт особу** за Програм, и припремила и дистрибуирала **600 брошура** о програму. У сарадњи са Делегацијом Европске уније у



Србији и ЕУ Инфо центром у Београду, Канцеларија је израдила додатних **3000 лифлета** за Програм.

Током 2013. године за доделу средстава у оквиру ЕУ програма „Европа за грађане и грађанке“, заинтересовани подносиоци конкурисали су за Мере 1.1 (Састанци грађана/ки побратимљених градова), 1.2 (Мреже побратимљених градова), 2.1 (Пројекти грађана/ки) и 2.2 (Мере подршке) у оквиру Активности 1 (Активни грађани/ке за Европу), за Мериу 3 (Подршка пројектима организација цивилног друштва) у оквиру Активности 2 (Активно цивилно друштво у Европи) и за Активност 4 (Активно европско сећање). Укупни резултати су:

- **77** организација и јединица локалне самоуправе је **аплицирало** током 2013. године;
- **7** пројеката, чији су подносиоци субјекти из Србије, је **одобрено** и додељено им је **487 400 евра**;
- **67** организација и јединица локалне самоуправе су **партнери** на пројектима одобреним у током 2013. године;



Укупан број организација и јединица локалне самоуправе које су аплицирале, чији су пројекти одобрени и које су партнери на пројектима у оквиру позива програма Европа за грађане и грађанке у току 2013.

Имајући у виду да је у питању тек прва година спровођења Програма на територији Републике Србије, организације цивилног друштва и јединице локалне самоуправе постигле су велики успех. Износ одобрених пројеката десетоструко премашује износ који је Србија уплатила да би се кандидовала за учешће у програму.

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом послала је Европској комисији **писмо заинтересованости за учешће у Програму „Европа за грађане и грађанке“ за период 2014-2020. године.**



Како Европска комисија још увек није усвојила програм „Европа за грађане и грађанке“ за период 2014 – 2017. година, заинтересоване организације и јединице локалне самоуправе из Републике Србије стећи ће право учествовања у овом програму тек након његовог усвајања од стране Европске комисије и потписивања Споразума о спровођењу програма између Европске комисије и Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, као националне контакт тачке за овај програм у Републици Србији.

2.3. Планирање и програмирање међународне развојне помоћи

Канцеларија учествује у планирању и програмирању међународне развојне помоћи и праћењу реализације пројеката кроз чланство у **Секторској радној групи за грађанско друштво, медије и културу**.

Током 2013. године, Канцеларија је учествовала у изради документа **„Национални приоритети за међународну помоћ за период 2014 - 2017. године са пројекцијама до 2020. године“**, који је наставак планског документа “Потребе Републике Србије за међународном развојном помоћи у периоду 2011-2013”. Овај документ представља стратешки програмски документ чији је циљ повећање ефикасности и делотворности међународне помоћи, кроз усклађивање међународне помоћи са националним приоритетима и рационализацију донаторских активности.

У октобру 2013. године покренут је циклус програмирања Инструмента за претприступну помоћ у оквиру новог програмског циклуса 2014-2020. године, у чему Канцеларија такође учествује. У овој фази процеса обављају се припреме за процес програмирања, приоритизују мере за финансирање и предлажу наредни кораци ка унапређивању процеса програмирања.

Генерални Директорат за проширење Европске Комисије, припремио је нацрт документа **„Смернице за ЕУ подршку цивилном друштву у ИПА земљама 2014 – 2020“**, који постулира принципе и подршке ЕУ цивилном друштву у ИПА региону и индикаторе за праћење напретка на националном нивоу и на нивоу ИПА држава. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом активно је учествовала на радионицама на којима су се дефинисали индикатори за мерење спровођења активности предвиђених Смерницама, а током друге половине 2013. године, ове Смернице су биле предмет широког консултативног процеса у ИПА државама ради прикупљања мишљења и предлога. Смернице ће бити инкорпорирани у документ стратегије коришћења ЕУ фондова за Србију (**Country Strategy Paper**), који је саставни део Инструмента за претприступну помоћ 2014-2020.

Канцеларија је такође учествовала у фокус групи за разматрање **„Нацрта оквира за праћење резултата напретка у развоју цивилног друштва у Србији“**, који је припремљен на основу Смерница за ЕУ подршку цивилном друштву у ИПА



земљама 2014 – 2020, али прилагођен специфичностима цивилног друштва у Републици Србији.

2.4. Суфинансирање пројеката организација цивилног друштва

Током 2013. године Канцеларија је спроводила мониторинг **12 суфинансираних пројеката** организација цивилног друштва који су подржани у оквиру програма „Подршка цивилном друштву 2011-2013“ - Национални програм за 2011. годину.

Настављајући успостављену праксу подршке организацијама цивилног друштва, Канцеларија је у октобру 2013. објавила други по реду **јавни конкурс за суфинансирање пројеката**, овог пута за организације цивилног друштва којима су додељена средства Европске уније у оквиру програма „Подршка цивилном друштву 2011-2013“ - Национални програм за 2012. годину. На конкурс је пристигло укупно **19** пријава. Канцеларија је почетком децембра објавила на својој интернет страници одлуку о одабиру пројеката за суфинансирање из буџета Републике Србије по спроведеном јавном конкурс, према којој је одобрено суфинансирање за **13 пројеката ОЦД** у укупном износу од **5.908.226,00** динара.

Општи циљ овогодишњег јавног конкурса за суфинансирање био је промоција демократских вредности, значаја европских интеграција и подстицање међународне и регионалне сарадње. Специфичан циљ конкурса је пружање подршке удружењима у даљем развоју и јачању капацитета за укључивање јавности у доношење одлука, за реформу јавне управе те промоцију културне различитости и регионалне сарадње.

6. децембра 2013. године у Београду, одржана је свечана церемонија потписивања уговора о суфинансирању 13 пројеката организација цивилног друштва.

2.5. Подизање капацитета организација цивилног друштва

2.5.1. Обуке за секторске организације цивилног друштва (СЕКО) и друге ОЦД

Уз консултације са водећим СЕКО организацијама, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом је направила **план обука за 2013.** годину у циљу јачања капацитета за потенцијално учешће, односно праћење будућег процеса приступања Србије ЕУ. Кроз ове обуке представљене су правне тековине ЕУ и релевантно национално законодавство, као и искуства стручњака из преговарачких група и из организација цивилног друштва из Словеније и Хрватске у процесу преговора и учешће организација цивилног друштва том процесу.

Током 2013. године, одржане су радионице на тему „**Увод у процес преговора о приступању Европској унији**“. Радионице су представиле различита поглавља преговора, на предлог самих организација, међу којима **Поглавље 11 - Пољопривреда и рурални развој, Поглавље 8 – Конкурентност, Поглавље 23 - Правосуђе и**



основна права, Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, и Поглавље 27 - Заштита животне средине и Поглавље 19 – социјална политика и запошљавање. Обуке су држали експерти из земаља у окружењу који су учествовали у процесу преговора у својим земљама, представници релевантних министарстава и Канцеларије за европске интеграције, као и релевантних ОЦД које се баве поменутиим областима. Обуке су покренуле врло важну дискусију о улози цивилног друштва у процесу преговора о приступању Републике Србије ЕУ.

Представници Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом учествовали су у својству предавача на **Специјалистичком мастер курсу** који за организације цивилног друштва организује Регионални центар за животну средину за Централну и Источну Европу (REC) Канцеларија у Србији. REC спроводи Програм подршке организацијама цивилног друштва у Србији – SENSE, који има за циљ промовисање учешћа организација цивилног друштва у процесима доношења одлука у области заштите животне средине, како би се допринело инклузивнијем управљању у области животне средине базираном на консензусу. Представници Канцеларије говорили су на тему Механизми сарадње државне управе и организација цивилног друштва и ЕУ подршка цивилном друштву у периоду 2014 – 2020. године.

2.5.2. Студијска путовања

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом и Мисија ОЕБС у Србији организовали су 27. и 28. јуна 2013. године студијско путовање под називом **„Међусобни односи водопривредне делатности, локалних самоуправа и цивилног друштва“** коме су присуствовали представници 20 организација цивилног друштва које се баве заштитом животне средине. Циљ студијског путовања је било унапређивање капацитета организација цивилног друштва за њихово снажније укључивање у процес доношења одлука везаних за управљање водама и промовисање механизма сарадње између цивилног друштва и органа локалне самоуправе у области планирања и спровођења активности везаних за спречавање и заштиту од поплава и санацију настале штете.

Дводневно студијско путовање укључивало је обилазак четири локације у централној и југоисточној Србији које су под ризиком од поплава. У току студијске посете учесници су се ближе упознали са процесом планирања, начинима спречавања поплава и санацијом поплавлених подручја, као и са проблемима са којима се суочавају поједина подручја на територији Републике Србије у погледу опасности, ризика и штета проузрокованих поплавама. Представницима ОЦД представљени су потенцијални механизми за мапирање ризика и превенцију последица поплава, као и могућности за успостављање сарадње између представника водопривреде, локалне самоуправе и цивилног друштва у области креирања политика, њиховог спровођења и контроле извршења спровођења.



2.6. Регионална и међународна сарадња

Канцеларија је учествовала у великом броју скупова са циљем успостављања сарадње, размене искустава, и учења о позитивној пракси успешних институција, организација и иницијатива у региону Западног Балкана и Турске и ЕУ. Побројани су само неки од најважнијих.

Међународна конференција о односима између државне управе и цивилног друштва одржана је 27. и 28. марта 2013. године у Анкари (Турска), у организацији Одсека за удружења у саставу Министарства унутрашњих послова Републике Турске. Циљ конференције био је да се сагледа стање међу-секторске сарадње и представи напредак постигнут у развоју сектора цивилног друштва у земљама југоисточне Европе и шире. Присутствовали су представници органа државне управе и организација цивилног друштва из Албаније, Азербејџана, Босне и Херцеговине, Црне Горе, Хрватске, Македоније, Србије, Турске и других земаља.

Међународна конференција **„Јачање развоја цивилног друштва и дијалога између цивилног друштва и јавног сектора у Турској“**, одржана је у Истанбулу (Турска) 25. и 26. априла 2013. године. На конференцији су учествовали представници организација цивилног друштва, владиних институција и стручњака из Турске, Западног Балкана и ЕУ. Главна тема конференције била је важност, начини и облици сарадње између два сектора, са фокусом на размену искуства са државама Западног Балкана и експертску подршку из држава чланица ЕУ. Представници Републике Србије упознали су учеснике са сопственим искуством у области међу-секторске сарадње, стратегијама и механизмима за развој цивилног друштва и међу-секторску сарадњу који се примењују, са изазовима и препрекама на том путу, као и препорукама за оба сектора у циљу превазилажења ових проблема.

Дан цивилног друштва 2013 одржан је у Бриселу (Белгија) 06. марта 2013. године, у организацији Европског економско-социјалног комитета и Алијансе за Европску годину грађанства 2013. Европски економско-социјални савет организује Дан цивилног друштва од 2010. године, као једну од својих главних активности. Овогодишњи Дан цивилног друштва био је посвећен Европској години грађанства 2013, због чињенице да је европско грађанство за већину грађана магловит и нејасан појам који је посебно доведен у питање под притиском финансијске, економске и социјалне кризе која погађа све чланице ЕУ. Циљ скупа био је да покаже како се европско грађанство најбоље може осмислити и достићи уколико је повезано са економским, друштвеним и грађанским животом у оквиру европског пројекта и његових политика. На конференцији је учествовало око 200 представника цивилног друштва и ЕУ институција. Основна тема о којој се дискутовало била је које су то кључне компоненте активног и партиципаторног европског грађанства.

Радионица о модалитетима подршке цивилном друштву у оквиру Инструмента за претприступну помоћ 2014-2020. одржана је у Бриселу 25.



септембра 2013. године. Циљ овог састанка био је да покрене дискусију о начинима финансирања активности ОЦД у оквиру наредног програмског циклуса Инструмента за претприступну помоћ Европске уније. Радионица је омогућила дискусију о низу потенцијалних решења за проблем недовољних капацитета ОЦД. Разматрано је обезбеђивање трајне обуке за новонастале ОЦД, малих грантова за локалне организације, унапређивање знања о ЕУ интеграцијама у самим ОЦД, унапређивање приступа и синергија између донатора, бољи квалитет локалних тренера за изградњу капацитета ОЦД. На радионици је учествовало око 40 представника локалних ОЦД, ЕУ мрежа, Европске комисије и Европског економског и социјалног комитета.

У организацији Европског фондацијског центра, Траг фондације и Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом у Београду је 16. и 17. октобра 2013. године одржана међународна донаторска конференција **„18. Форум донатора активних у југоисточној Европи“**, у просторијама Скупштине града и Палате „Србија“, у Београду. Конференција се организује једном годишње и окупља све донаторе активне у региону источне, југоисточне Европе и бившег Совјетског Савеза, у циљу размене искуства и усаглашавања стратегије даље подршке улагања у јавно добро у ова три региона, увек са посебним освртом на земљу у којој се конференција одржава. Тема овогодишњег скупа је била транспарентност у давању за опште добро.

Регионална конференција „Инклузивне праксе управљања ризиком од поплава – оруђе за унапређење заштите животне средине“, у заједничкој организацији Мисије ОЕБС у Србији и Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, одржана је 18. новембра 2013. године у Београду. Конференција је била посвећена размени информација у управљању ризицима од елементарних непогода, учешћу јавности у управљању ризицима, као и регионалном значају инклузивног управљања заштитом животне средине. Учесници скупа били су бројни професионалци из читавог региона, док су говорници и предавачи били угледни стручњаци и универзитетски предавачи из Републике Србије, Немачке и Јужне Африке. Ова конференција представља наставак сарадње између Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом и Мисије ОЕБС-а која је започета у јуну месецу организовањем студијског путовања за представнике ОЦД-а у циљу упознавања са начинима борбе против ризика од поплава у угроженим пределима Србије.

2.6.1. Учесће на регионалним пројектима

Канцеларија је сарадник на пројекту **„Правне тековине за балканско цивилно друштво – Јачање потенцијала за заговарање, мониторинг и развој капацитета ОЦД“** који води Балканска мрежа за развој цивилног друштва (BCSDN), а који је одобрен је у оквиру Вишекорисничке ИПА - Програм партнерства за организације цивилног друштва. Циљ овог пројекта је оснаживање за праћење и заговарање тема које су у вези са стварањем подстицајног окружења за развој цивилног друштва и одрживост цивилног друштва, и јачање структура за укључивање ОЦД у процес преговора са ЕУ. Значајан део пројекта односи се на примену **Матрице за праћење**



подстицајног окружења за развој цивилног друштва, као механизма који постулира области развоја цивилног друштва и стандарде у односу на које ће се пратити развој цивилног друштва у државама Западног Балкана и Турске. Током 2013. године Матрица је представљена у свим државама регије и Турској, као и у релевантним институцијама ЕУ. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом препознала је значај Матрице као алата за само-процену свог рада.

2.6.2. Мишљење о улози цивилног друштва у односима ЕУ – Србија

На иницијативу Европске комисије, Европски економски и социјални комитет (EESC) припремио је истраживачко мишљење о Улози цивилног друштва у односима ЕУ-Србија. На позив EESC, Канцеларија је учествовала у консултацијама и допринела развоју документа „**Мишљење Европског економског и социјалног комитета о улози цивилног друштва у односима ЕУ - Србија**“⁸, достављањем предлога и коментара на радну верзију документа.

2.7. председавање Србије ОЕБС-ом 2015. године

Са циљем припреме институција за председавање Републике Србије Организацијом за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС) 2015. године, Министарство спољних послова покренуло је припремне активности. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом ушла је у састав међу-ресорне радне групе која ће координирати процесом председавања. Увиђајући потребу да у припремама за председавање учествују и ОЦД које се баве областима релевантним за рад ОЕБС-а, Министарство спољних послова, у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом, одржало је у јуну 2013. састанак са око 40 организација цивилног друштва у Србији. Циљ састанка је био да се представници релевантних организација упознају са активностима које Србија планира да спроведе током председавања и модалитетима учешћа организација цивилног друштва у поменутиим активностима. Овом приликом представници организација истакли су експертизу коју могу да понуде и понудили конкретне могућности за сарадњу током председавања ОЕБС. Ово је био први у низу састанака које ће Министарство спољних послова организовати до почетка председавања којима ће бити усаглашени конкретни модалитети учешћа ОЦД у овом процесу.

2.8. Учешће Републике Србије у раду Економско-социјалног савета УН (ECOSOC)

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом учествовала је у припремном састанку у Министарству спољних послова, на коме се разматрала припрема за будуће деловање у оквиру Економско-социјалног савета УН. ECOSOC је, поред Савета безбедности УН, најважније тело УН које координира активности читавог УН система и специјализованих УН агенција. Својим делокругом рада обухвата преко 70% области

⁸ http://civilnodrustvo.gov.rs/media/2013/07/EESC-opinion-on-The-role-of-civil-society-in-EU-Serbia-relations_July-2013_sr.pdf

и ингеренција УН. ECOSOC има велики број функционалних комисија и субсидијарних тела која покривају јако широк дијапазон деловања, од заштите животне средине, преко родне равноправности, науке, борбе против криминала итд. Још увек не постоји одлука о томе у којим функционалним комисијама и подкомисијама би наша земља учествовала, те су учесници састанка били позвани да промисле које би области кандидовали и зашто - од јануара 2014. Наглашено је да је Србија кроз иницијативу „Србија какву желим“ већ обавила процес националних консултација и дала важан допринос дефинисању развојних приоритета на глобалном нивоу. Рад УН-а водиће се овим приоритетима од 2015. године.

У рад ECOSOC-а све више се укључује цивилни сектор, а као посебно важно истакнуто је учешће на Форуму младих УН-а (Youth Forum). Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом понудила је да идентификација релевантних организација цивилног друштва и њихових представника у раду ECOSOC-а буде отворен и инклузиван процес, на основу критеријума заједнички договорених са Министарством спољних послова.

3. МЕДИЈСКЕ И ПРОМОТИВНЕ АКТИВНОСТИ

Током 2013. године, ангажован је медијски консултант за потребе повећања видљивости институције код свих заинтересованих јавности и у медијима. Финални производ рада је документ „Стратегија односа са јавношћу Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије“.

Канцеларија је у марту добила признање Уједињених нација за посебан допринос спровођењу иницијативе „Србија какву желим“ у оквиру глобалне иницијативе „Свет какав желим“.

24. децембра 2013. године у Палати Србија, у Београду, Канцеларија је организовала радни доручак са представницима штампаних и електронских медија на којем је директорка Канцеларије представила досадашње резултате у раду институције и најавила најзначајније активности планиране за наступајућу 2014. годину – креирање Савета за развој цивилног друштва и израду Националне стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва.

3.1. Интернет презентација

Како би у највећем степену остварила свој делокруг рада, Канцеларија користи своју званичну интернет презентацију, www.civilnodrustvo.gov.rs у циљу активног начина комуникације са свим заинтересованим странама. Интернет страна је креирана на оба писма српског језика, а има и своју енглеску верзију.



Начела којима се Канцеларија руководи у свом раду јесу транспарентност, доступност, отвореност за сарадњу са свим секторима (приватним, јавним и цивилним), континуирано учење и развој капацитета, брзина одговора на питања која су нам упућена, али је увек приоритет тачност информација које пласирамо. Ови принципи примењују се и на интернет страници на којој је посетиоцима омогућено слање писама, као и пријављивање на мејлинг листу Канцеларије.

Статистика посета интернет страници Канцеларије, у периоду од јануара до децембра 2013. године, износила је: број посета сајту - 62.631, укупан број прегледаних страница - 230.319.

3.2. Канцеларија и друштвене мреже

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом је током 2013. године била веома активна на друштвеним мрежама, како би што ефикасније остварила свој мандат који подразумева сталну комуникацију са удружењима грађана и другим организацијама цивилног друштва.

Почетком септембра 2013. године, тим Канцеларије који је задужен за послове комуникације, прошао је дводневну обуку о коришћењу интернета у циљу повећања видљивости Канцеларије, и посебно друштвених мрежа Facebook и Twitter.

Профил на друштвеној мрежи **Facebook** (<http://www.facebook.com/vladaOCDrs>) бележи стални пораст посећености (31. децембра 2013. страница има 2454 „like“-а). Свакодневно се информације са профила дистрибуирају, прате и читају, достављају се у највећем степену позитивни коментари, питања и молбе за савет које се тичу рада ОЦД.

Затим, Канцеларија има свој *you tube* канал на коме дистрибуира своје видео материјале (<http://www.youtube.com/user/KancelarijaOCD/featured>). Од октобра 2013. Канцеларија је присутна и на друштвеној мрежи *LinkedIn* (http://www.linkedin.com/company/office-for-cooperation-with-civil-society-of-the-government-of-the-republic-of-serbia?trk=company_name).

Када је у питању друштвена мрежа **Twitter**, Канцеларија је и ове године била веома активна под називом [@vladaOCDrs](#) (31. децембра 2013. профил има 1829 пратиоца). Број пратилаца на овој мрежи расте веома прогресивно (у просеку једна и по објава на Twitter-у доноси једног „пратиоца“), што оправдава ангажовање на свакодневној дистрибуцији информација путем ње. *Hashtag* [#OCDrs](#) који је креиран са идејом да се око њега окупе организације цивилног друштва у Србији и размене своја искуства, ушао је у ширу употребу на обе друштвене мреже (Facebook, Twitter).

Представнице Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом су у мају 2013. године, присуствовале **Твитоманији – великој регионалној конференцији о**



друштвеним мрежама која је одржана у Новом Винодолском у Републици Хрватској. Конференција је окупила преко 600 учесника из региона који су током скупа разменили своја искуства и идеје, разматрајући предности и мане коришћења друштвених мрежа у свим областима друштвеног живота (политика, новинарство, туризам и сл.), као и о предностима које компанијама доноси активно и квалитетно присуство на различитим мрежама.

3.3. Информације од јавног значаја

Током 2013. године Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом примила је четири захтева за информацијама од јавног значаја, на које је благовремено одговорено.

1. Захтев односио се на информације о укупном износу новчаних средстава у буџету Републике Србије намењеном удружењима грађана за финансирање програма или недостајућег дела средстава програма који реализују удружења а који су од јавног интереса, као и информацију о укупном исплаћеном износу по том основу током 2012. године.

2. Захтев односио се на информације о државном фонду за накнаду штете жртвама кривичног дела злочина против човечности и ратних злочина против цивилног становништва извршеног на простору бивше СФРЈ током деведесетих година, висини тих средстава, као и на информације о постојању фонда за породице држављана Републике Србије оптужених пред Међународним судом за ратне злочине у Хагу.

3. Захтев односио се на списак пројеката, текст пројеката са прилозима и завршни извештај за пројекте Канцеларије који су донирани/финансирани/суфинансирани од стране правних и физичких лица из иностранства од оснивања Канцеларије до 31.7.2013. као и информације о пројекту „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“, подржан кроз програм ЕУ ИПА „Подршка цивилном друштву“ 2011-2013.

4. Захтев се односио на износ новчаних средстава у републичком буџету која су била намењена и исплаћена удружењима грађана за финансирање програма или недостајућег дела средстава програма који реализују удружења, а која су од јавног интереса, у току 2013. године.

3.4. Програм стажирања

Другу годину за редом, Канцеларија учествује у пројекту **„Програм стажирања за младе – припаднике мањина у државним институцијама у Србији“** који спроводи Канцеларија за људска и мањинска права Владе Републике Србије, уз подршку амбасаде Велике Британије и амбасаде Краљевине Холандије. Представник Канцеларије је био члан Комисије за одабир стажиста. Програм траје шест месеци,



почевши од новембра 2013. године, а за стажисткињу је ове године изабрана Марија Станковић, дипломирани туризмолог из Београда.

Контакти:



[@vladaOCDrs #OCDrs](#)



<https://www.facebook.com/vladaOCDrs>



<http://www.youtube.com/user/KancelarijaOCD>



<http://www.civilnodrustvo.gov.rs>